

Siguiendo el Dinero y Abriendo el Gobierno!

Jorge Flórez – Global Integrity

Balám Barceló - IMCO

¿Qué es el Gobierno Abierto y Por Qué es Importante?

- Transparencia, Rendición de Cuentas y Participación
- Permite a los ciudadanos y los gobiernos trabajar juntos para enfrentar problemas
- Lleva a mejorar la calidad de vida – Mejor salud, educación, trabajo, seguridad y decisiones

Seguir el Dinero ¿Por Qué y Para Qué?

- Para entender por qué pasan las cosas hay que mirar el uso de los recursos públicos
- Usar datos e información para entender como se gastan los recursos públicos y que resultados son alcanzados con el uso de estos recursos
- Si las personas no pueden seguir el dinero, no pueden comprender y dar forma al uso de los recursos públicos y el gobierno no es abierto

¿Puede la Gente Seguir el Dinero en México?

- Importantes avances en la transparencia sobre el uso de los recursos públicos – Transparencia presupuestaria, Institutos de acceso a la información, organizaciones ciudadanas
- Pero aún hay una baja rendición de cuentas sobre el uso de los recursos públicos
- Es muy difícil para los ciudadanos seguir el dinero y obtener una imagen completa del uso de los recursos públicos

¿Qué estamos haciendo? Seguimiento Participativo del Dinero

- Evaluando si las personas pueden seguir el dinero y si no pueden identificando cuáles son los problemas que enfrentan para hacerlo.
- Inspirar acción al mostrar lo que es posible e informar las acciones de política pública necesarias
- Apoyar la implementación de compromisos que México ha asumido en el marco de la alianza por el gobierno abierto



GLOBAL INTEGRITY
Data, Learning & Action for Open Governance



IMCCO.org.mx

¿Cómo lo Estamos Haciendo?

- Desarrollamos una metodología participativa para diagnosticar si las personas pueden seguir el dinero
- Probamos esta aproximación a nivel nacional y estamos promoviendo su uso a nivel estatal y municipal
- La pregunta es: ¿Pueden los ciudadanos obtener una imagen completa sobre el uso de los recursos públicos en temas específicos?



GLOBAL INTEGRITY
Data, Learning & Action for Open Governance



IMCCO.org.mx

¿Una imagen completa?



GLOBAL INTEGRITY
Data, Learning & Action for Open Governance



IMCO.org.mx

Teoría de Cambio

Problema

Obstáculos para que los ciudadanos sigan el dinero y ejerzan contraloría social sobre el ejercicio del gasto público

FTM

Revisa qué se puede hacer actualmente para seguir el gasto público y propone cómo mejorar la información

Efecto

Mejoramiento de la información para facilitar la contraloría social e incidir en el uso de recursos públicos

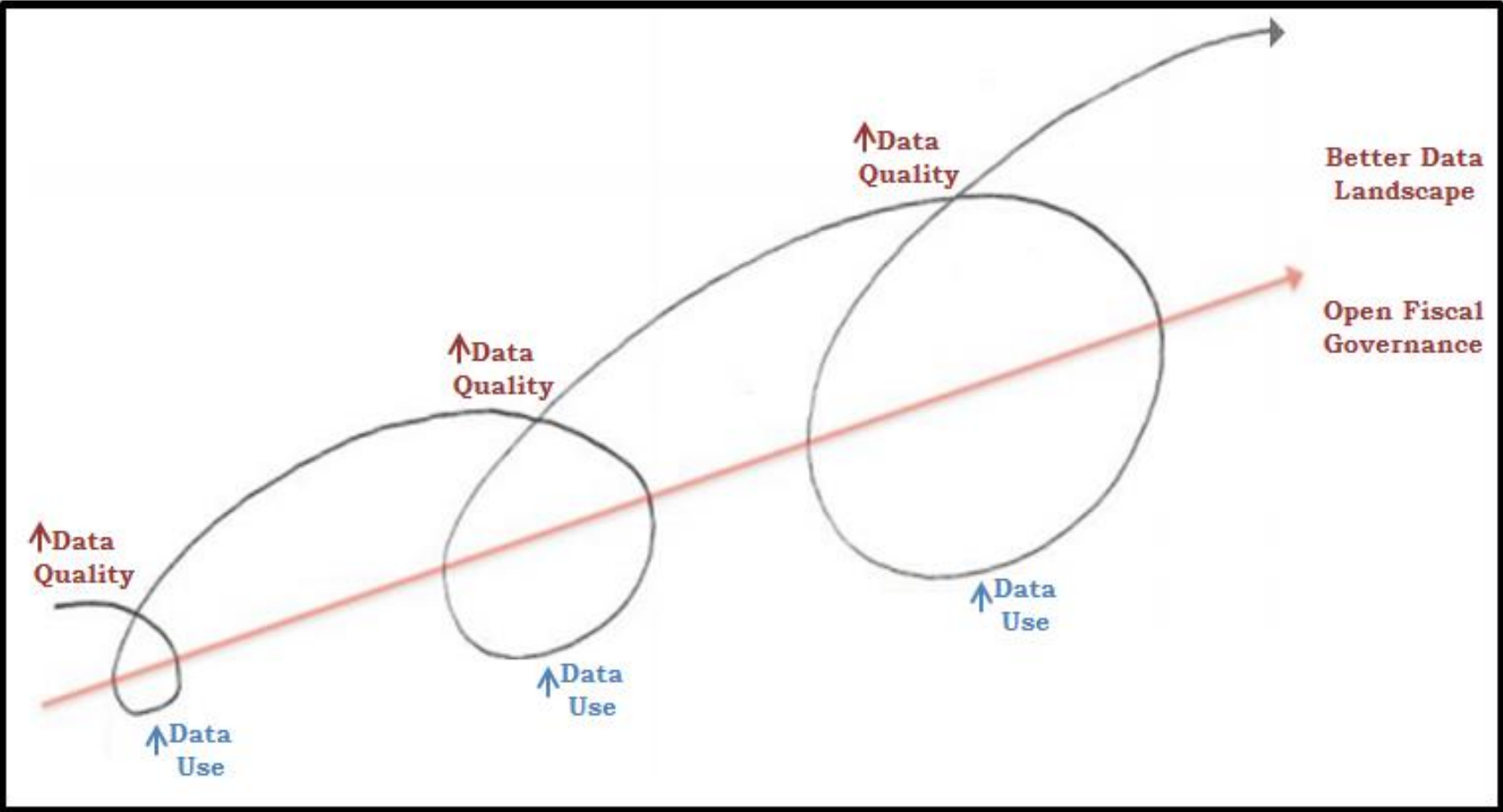


GLOBAL INTEGRITY
Data, Learning & Action for Open Governance



IMCQ.org.mx

Ciclos de Aprendizaje: Uso de Datos y Calidad de los datos



RAS- TREAN- DO

MIS IMPUESTOS

24 & 25 DE OCTUBRE 2015

URBAN STATION, AV. MOLIERE 68, COL. POLANCO

IMCO.ORG.MX | INAI.ORG.MX

GASTO

PRESUPUESTO

USO

PRIORIDADES

ESTADOS

RESULTADOS



GLOBAL INTEGRITY
Data, Learning & Action for Open Governance



IMCO.org.mx

Seguir el Dinero y Rastreando Mis Impuestos

- Método participativo para valorar si las personas pueden seguir el dinero
 - Identificar que facilita o limita el uso de la información sobre los recursos públicos
 - Co-crear estrategias “mapas” que puedan ayudar a otros a interesarse y rastrear sus impuestos
 - Identificar recomendaciones de política para informar esfuerzos por avanzar en la transparencia fiscal y acceso a la información pública



GLOBAL INTEGRITY
Data, Learning & Action for Open Governance



IMCCO.org.mx

Seguir el Dinero y Rastreado Mis Impuestos

- 40 participantes interesados en temas de transparencia y datos abiertos pero no expertos en temas presupuestales
- Formaron 8 grupos y fueron retados a seguir el dinero en 4 programas federales
- Presentaciones básicas sobre uso de datos y el proceso presupuestario
- Cuatro pasos: Planear, Explorar, Excavar, Mapear. Registrando el avance en cada paso del proceso

Seguir el Dinero y Rastreando Mis Impuestos

Programa	Objetivo	Dependencia Encargada
Comunidades Saludables (PCS)	Desarrollar acciones de promoción de la salud.	Secretaría de Salud (SALUD)
3x1 para Migrantes (P3x1)	Apoyar proyectos de infraestructura social comunitaria, equipamiento o servicios comunitarios, y productivos.	Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL)
Rescate de Espacios Públicos (PREP)	Contribuir a desarrollo urbano, seguridad y atención preferente a población en riesgo a través del rescate de espacios públicos	Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (SEDATU)
Infraestructura Indígena (PROII)	Contribuir a superar el rezago de acceso a bienes y servicios básicos en las comunidades indígenas	Comisión para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas (CDI)

Rastreando mis Impuestos



<https://www.youtube.com/watch?v=ljVSctK9umg>



GLOBAL INTEGRITY
Data, Learning & Action for Open Governance



IMCO.org.mx

¿Qué encontraron los participantes?

Programa 3x1 para
Migrantes

Equipo: Flip

Programa de
Infraestructura Indígena

Equipo: RRLAB
El Éxito

3X1 MIGRANTES

FUENTE: R.O. 3X1 MIGRANTES



- INSTANCIAS
- DOC. ENTRADA
- DOC.
- PROYECTO (EJECUCIÓN)

BENEFICIARIOS / USUARIO Y APORTADORES | PROBLEMAS

- DESCONFIANZA — ¿SE ROBARÁN MI DINERO?
- FONDEO POR PARTES DEL BENEFICIARIO — NO HAY DATOS
- ABISMO — CLUBS MIGRANTES / BENEFICIARIOS.
- FALTA DE MECANISMO — PROPUESTA PARA PROYECTOS COLECTIVO COLABORATIVO ORA EVALUACION/LALIDAD GOBIERNO ABIERTO



36%

de las comunidades beneficiarias del programa no debieron de recibir recursos pues no cuentan con los requisitos establecidos

13%

de las comunidades con características más apremiantes están siendo atendidas por el programa

En 2011-2014

se autorizaron un total de

36,136.5

millones de pesos

sin embargo en el informe definitivo sólo se menciona un gasto para este mismo periodo por

10,084

millones de pesos

Los mapas muestran a nivel municipal el porcentaje de la población de 3 años o más que hablan lengua indígena y el porcentaje de la población de 15 años o más que es alfabeta.

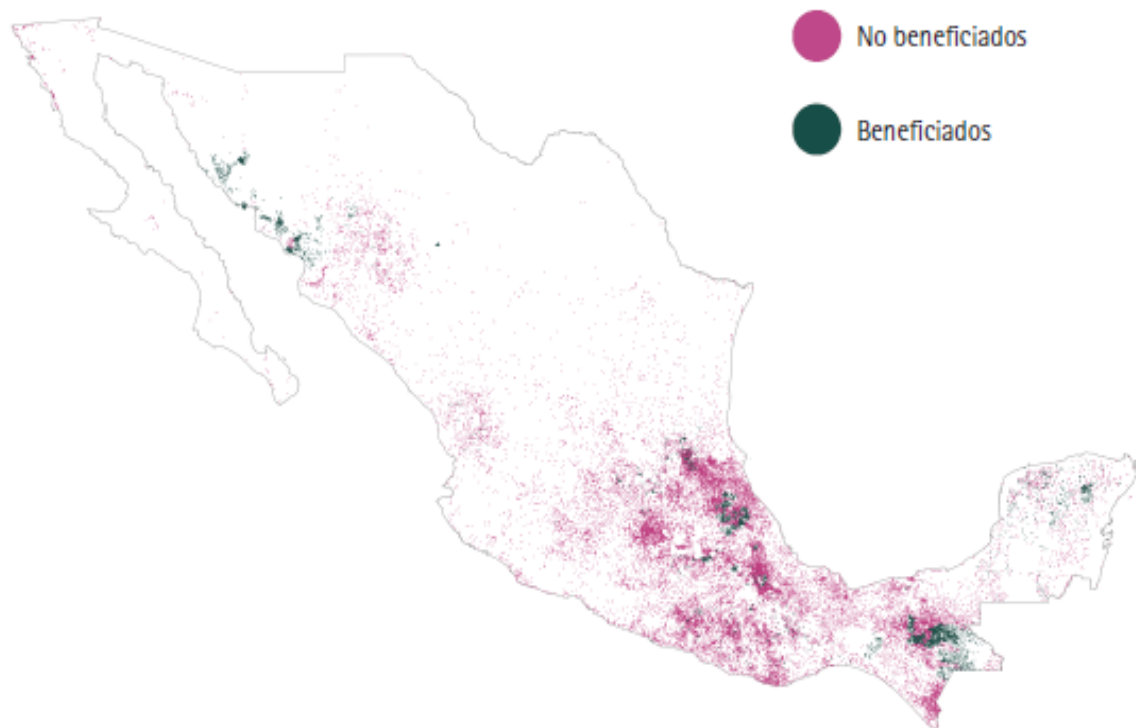


Una metodología dudosa

A pesar de que el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (Coneval) es la institución encargada de medir la pobreza en México, las reglas de operación del Programa de Infraestructura Indígena señalan que éste debe basarse en los datos ofrecidos por el Conapo.

Según un análisis de este equipo, la información del Coneval resulta más idónea para establecer los criterios de elegibilidad de este programa enfocado a los pueblos indígenas del país.

En México existen en total 64,173 localidades indígenas, según el Catálogo de Localidades Indígenas elaborado por el CDI. De éstas 32,711 son elegibles de acuerdo al criterio de marginación de la Conapo, es decir, son localidades que cuentan con marginación alta o muy alta y con poblaciones de entre 50 y 15,000 habitantes.



Cobertura a septiembre 2015



Entidad	Número de proyectos
Chiapas	248
Oaxaca	155
Querétaro	152
Hidalgo	151
Yucatán	119
Guerrero	115
México	113
Chihuahua	101
Durango	96
San Luis Potosí	73
Campeche	70
Puebla	63
Michoacán	62
Jalisco	60
Veracruz	59
Quintana roo	42
Nayarit	40
Morelos	31
Sonora	31
Tabasco	21
Sinaloa	18
Guanajuato	17
Baja california	16
Tlaxcala	16
Colima	7
Baja california sur	1
Total	1 877

Proyectos 2014



26 estados

Fuente: Elaboración propia con datos de CDI – Programa de infraestructura indígena.

Montos reportados



Tipo de proyecto	Monto a sep 2015
SC- Agua Potable	900,151,435
SD- Drenaje y Saneamiento	858,927,331
SG- Electrificación	89,930,622
UB- Caminos Rurales	62,974,248
UC- Carreteras Alimentadoras y Puentes Vehiculares	1,156,829,458
U9- Supervisión Externa	99,068,536
Total	3,167,881,630

Fuente: Elaboración propia con datos de CDI – Programa de infraestructura indígena.

Tipo de proyecto 2015



Sep 2015	PG: Tipo de proyecto
645	SC- Agua Potable
529	SD- Drenaje y Saneamiento
73	SG- Electrificación
52	UB- Caminos Rurales
533	UC- Carreteras Alimentadoras y Puentes Vehiculares
45	U9- Supervisión Externa
1 877	Número de proyectos

Fuente: Elaboración propia con datos de CDI – Programa de infraestructura indígena



¿Qué tan lejos pudieron llegar los participantes?

	¿Cuánto dinero se gasta?	¿Cómo varía el presupuesto entre diferentes años?	¿Cuánto dinero va a diferentes estado?	¿Cómo se implementan los recursos?	¿Cuáles son los resultados?
Rescate de Espacios Públicos					
Infraestructura Indígena					
Comunidades Saludables					
3 x 1 para migrantes					
Hay información para responder a la pregunta	Hay información para responder, pero esta varía entre fuentes	Hay información pero presenta problemas para su uso	No se encontró la información necesaria para responder la pregunta		



Programa 3x1 para migrantes

Un Ejemplo



GLOBAL INTEGRITY
Data, Learning & Action for Open Governance



IMCCO.org.mx

Tema	Explicación
Funcionamiento del Programa	Financiación de proyectos en comunidades identificadas por clubes de migrantes
Condiciones transferencias	Depende proyectos presentados por clubes de migrantes, aprobados por Comités de Validación y Atención a Migrantes a nivel Estatal y de la cofinanciación por entidades federativas
Transparencia	Padrón Único de Beneficiarios SEDESOL; Uso identificación geográfica del INEGI.
Seguimiento y Auditoria	Ejecutores supervisan las obras; Delegaciones SEDESOL verifican y resguardan documentación del gasto ejercido; Requiere evaluación externa
Participación y Control Social	Clubes espejo locales vinculados a clubes de migrantes. Comités Comunitarios con funciones de planeación, gestión, verificación y seguimiento de las obras y acciones (clubes espejo son miembros) Buzones quejas
condiciones para el uso de los recursos	Cinco tipos de proyectos pueden financiarse con recursos de este programa y cada uno tiene topes máximos de financiación - que van desde \$150.000 hasta \$1,000,000 - con topes a la inversión federal que oscilan entre el 25% y el 100% y coparticipación de Estados, Municipios y migrantes que oscilan entre 25% y 50%.

Reglas de operación de programas presupuestales de subsidios.
 Transparencia Presupuestaria y Dependencia encargada. [SEDESOL](https://www.sedesol.gob.mx)



¿Cuánto Dinero Se Gastó en 2014?

Monto Aprobado	Monto Pagado
545,582,155	527,853,250

- Este tipo de información se puede encontrar en el Presupuesto de Egresos de la Federación y la Cuenta pública, disponibles en el portal de la Secretaría de Hacienda y [Transparencia Presupuestaria](#), así como en la página web SEDESOL

¿Cómo varía el presupuesto entre diferentes años?

Año	Monto Aprobado	Monto Pagado
2013	525,600,00	511,420,00
2014	545,582,155	527,853,250
2015	564,130,000	533,580,000



¿Cuánto Dinero va a los estados?

Entidad participante	Monto Pagado
Aguascalientes	6,791,535
Baja California	9,731,136
Campeche	2,837,465
Chiapas	4,353,207
Chihuahua	17,269,191
Colima	5,181,713
Durango	14,868,688
Estado de México	9,420,000
Guanajuato	38,063,286
Guerrero	25,772,914
Hidalgo	24,389,025



¿Cómo se implementa el dinero?

Los grupos reportan identificar los usos administrativos de los recursos pero no poder identificar a que programas, proyectos u obras específicas se destinan los subsidios.

El grupo que llegó más adelante utilizó los datos del Informe definitivo por proyecto 2014 pero los resultados encontrados les generaron dudas sobre la calidad de la información.



GLOBAL INTEGRITY
Data, Learning & Action for Open Governance



IMCCO.org.mx

¿Cómo se implementa el dinero?

Tipo de gasto	Monto pagado
Sueldos	23,161,285
Oficina	5,122,096
Servicios, asesorías y comunicaciones	4,283,990
Viaticos y congresos	7,299,558
Subsidios	487,986,321





Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas
 Programa 001 PROGRAMA INFRAESTRUCTURA INDÍGENA

COMISION NACIONAL PARA EL DESARROLLO DE LOS PUEBLOS INDIGENAS
 INFORME DE RESULTADOS DE LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACION

FORMATO
 CD-08-F1
 VIGENCIA
 2014

Dependencia sectorial: Gobierno del Estado (Corrección Estado de Aguas)

Fecha de actualización: 17 de Julio de 2014

No. de obra	Generación Programática		Nombre y descripción de la obra, proyecto o acción	Procedimiento de contratación utilizado	Solución del proceso de selección					Aplicación de posturas										Observaciones				
	AB	Subprograma			Fecha de publicación de convocatoria (Pública)	No. de licitación	Punto de inicio de trabajos	Fecha de la oferta de adjudicación	Fecha de la presentación y apertura de las propuestas	Fecha del fallo de la subasta		Estructura financiera contratada					Nombre y razón social del contratista	Detalle			Plazo de ejecución de los trabajos			
										Programado	Real	Costo	IG	Estad.	Municipal	Participativa		Móneto	Fecha de firma		Fecha de inicio	Fecha de término		
200296070013	SC	03	CONSTRUCCION	CONSTRUCCION DE SISTEMA DE AGUA POTABLE PARA BENEFICIAR A 20 LOCALIDADES INDIGENAS EN LOS MUNICIPIOS DE ARROYO SECO Y JALPAN DE SERRA (FASE 1)	LICITACION PUBLICA NACIONAL	10-av	LD-02021909-115-2014	21.5	29-av	05-may	05-may	13-may	14-may	\$25,529,885.96	\$25,427,941.70	\$5,401,877.94	30.00	30.00	ANGIO PLUM S.A. DE C.V.	08-CEA-PROG-DC-14-OP-023-FL	15-may	16-may	16-ago	
200296070013	SC	03	CONSTRUCCION	CONSTRUCCION DE SISTEMA DE AGUA POTABLE PARA BENEFICIAR A 20 LOCALIDADES INDIGENAS EN LOS MUNICIPIOS DE ARROYO SECO Y JALPAN DE SERRA (FASE 2)	LICITACION PUBLICA NACIONAL	10-av	LD-02021909-111-2014	21.5	29-av	30-may	05-may	13-may	14-may	\$48,415,130.40	\$38,732,080.76	\$3,070,217.04	30.00	30.00	WTE OPTT ALAMBEZ	08-CEA-PROG-DC-14-OP-024-FL	15-may	16-may	16-ago	
200296070013	SC	03	CONSTRUCCION	CONSTRUCCION DE SISTEMA DE AGUA POTABLE PARA BENEFICIAR A 20 LOCALIDADES INDIGENAS EN LOS MUNICIPIOS DE ARROYO SECO Y JALPAN DE SERRA (FASE 3)	LICITACION PUBLICA NACIONAL	10-av	LD-02021909-112-2014	21.5	30-av	02-may	06-may	13-may	14-may	\$14,482,850.10	\$11,888,887.32	\$2,603,173.80	30.00	30.00	FRANCISCO JAVIER RAMOS HERRERA	08-CEA-PROG-DC-14-OP-025-FL	15-may	16-may	16-ago	
200296070013	SC	03	CONSTRUCCION	CONSTRUCCION DE SISTEMA DE AGUA POTABLE PARA BENEFICIAR A 20 LOCALIDADES INDIGENAS EN LOS MUNICIPIOS DE ARROYO SECO Y JALPAN DE SERRA (FASE 4)	LICITACION PUBLICA NACIONAL	10-av	LD-02021909-113-2014	21.5	30-av	03-may	07-may	13-may	14-may	\$15,128,554.50	\$12,133,851.74	\$3,025,212.94	30.00	30.00	FRANCISCO JAVIER RAMOS HERRERA	08-CEA-PROG-DC-14-OP-026-FL	15-may	16-may	16-ago	
200296070013	SC	03	CONSTRUCCION	CONSTRUCCION DE SISTEMA DE AGUA POTABLE PARA BENEFICIAR A 20 LOCALIDADES INDIGENAS EN LOS MUNICIPIOS DE ARROYO SECO Y JALPAN DE SERRA (FASE 5)	LICITACION PUBLICA NACIONAL	10-av	LD-02021909-114-2014	21.5	29-av	03-may	07-may	13-may	14-may	\$21,944,828.07	\$17,115,987.71	\$5,228,520.94	30.00	30.00	ACSA CONTRATISTA S.A DE C.V.	08-CEA-PROG-DC-14-OP-027-FL	15-may	16-may	16-ago	
200296080013	SC	03	AMPLIACION	AMPLIACION DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE LMR STARAL PARA BENEFICIAR A 16 LOCALIDADES, EN LOS MUNICIPIOS DE SAN JUAN DE LOS RIOS Y CABREYTA DE MONTES	ALICACION DIRECTA	15-may	00AAN/17/1/2014	211	NA	NA	13-may	20-may	20-may	\$13,227,026.70	\$12,132,320.40	\$1,622,700.99	\$1,622,700.99	30.00	ACSA CONTRATISTA S.A DE C.V.	08-CEA-PROG-DC-14-OP-028-FL	22-may	22-may	19-ago	
200296080014	SC	03	ESTUDIOS Y PROYECTOS	ELABORACION DE LOS ESTUDIOS Y PROYECTO EJECUTIVO PARA LA CONSTRUCCION DE LA PLANTA DE TRATAMIENTO DE AGUAS RESIDUALES PARA BENEFICIAR A LA LOCALIDAD DE GOYANAL, EN EL MUNICIPIO DE CABREYTA DE MONTES	ALICACION DIRECTA	15-may	00AAN/18/1/2014	200	NA	NA	15-may	19-may	20-may	\$1,507,110.30	\$1,573,885.15	\$195,711.54	\$195,711.54	30.00	CONSTRUCCIONES EN AGUA, S.C.	08-CEA-PROG-DC-14-OP-029-FL	22-may	22-may	19-ago	

Ing. Humberto Sigala Pérez
 PRESIDENTE DEL CORESE

G.R. Dirección Humberto Trejo Vega
 SECRETARIO TÉCNICO SUPLENTE DEL CORESE



¿Cuáles son los Resultados?

No existe información diferente a menciones de la realización de las actividades

Hay evidencia de que recursos programados terminan siendo utilizados de modos diferentes a nivel municipal tanto para otros programas de la SEDESOL como con otros valores.

Una cosa preocupante es entender el modo en el que los recursos de cooperación o dados por los migrantes son reintegrados o no ejecutados



GLOBAL INTEGRITY
Data, Learning & Action for Open Governance



IMCO.org.mx

¿Donde buscar información?



GLOBAL INTEGRITY
Data, Learning & Action for Open Governance



IMCCO.org.mx

Datos

Buscar


Ordenar por Relevancia

247 resultados

FILTROS

SECTOR

-  Todos
-  Salud
-  Geoespacial
-  Seguridad y justicia
-  Energía y medio ambiente
-  Educación
-  Economía
-  Cultura y turismo
-  Finanzas y contrataciones
-  Infraestructura

Nombre	Dependencia	Fecha	Formato	
Mapas Topográficos. Escala 1:50 000. Serie III. Aguascalientes	INEGI	05/oct/2015	SHP	 
Mapas Topográficos. Escala 1:50 000. Serie III. Campeche	INEGI	05/oct/2015	SHP	 
Mapas Topográficos. Escala 1:50 000. Serie III. Chihuahua	INEGI	05/oct/2015	SHP	 
Mapas Topográficos. Escala 1:50 000. Serie III. Chiapas	INEGI	05/oct/2015	SHP	 
Mapas Topográficos. Escala 1:50 000. Serie III. Durango	INEGI	05/oct/2015	SHP	 

PRESUPUESTO

OBRA PÚBLICA ABIERTA

SISTEMA DE EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO

ENTIDADES FEDERATIVAS

DATOS ABIERTOS

Transferencias Federales de Recursos

¿Cómo reportan los gobiernos locales?

Ramo 23

Diagnóstico sobre la implementación del PbR-SED

Estadísticas sobre deuda

Los estados

Todos los municipios

Todas las localidades

LOCALIZA TU OBRA...
Ingrésala por código postal o dirección.



Selecciona un ramo

Avance físico

Avance financiero

Todos los proyectos

En ejecución

Terminados en el tiempo



12,267



2,328



26,289



4,838



23,375



23,012



976



5,941



1,960



2,676



15,987



1,239

Portales de Datos Abiertos

Compromisos AGA: <http://tablero.gobabiertomx.org>

Datos en un sólo punto <http://datos.gob.mx>

Padrón de Beneficiarios SEDESOL: [http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Padron de Beneficiarios](http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Padron_de_Beneficiarios)

Contabilidad Gubernamental/Cuenta Pública:

[http://www.shcp.gob.mx/EGRESOS/contabilidad gubernamental/Paginas/cuenta publica.aspx](http://www.shcp.gob.mx/EGRESOS/contabilidad_gubernamental/Paginas/cuenta_publica.aspx)

Índice de Desempeño de Programas Públicos Federales: <http://www.indep.gesoc.org.mx>

Buscador Zoom (solicitudes de información): <http://buscador.ifai.org.mx/buscador/bienvenido.do>

Transparencia Presupuestaria: <http://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx>

CONEVAL: <http://www.coneval.gob.mx/Paginas/principal.aspx>

INEGI: www.inegi.org.mx



GLOBAL INTEGRITY
Data, Learning & Action for Open Governance



IMCO.org.mx

Portales de Datos Abiertos

Las dependencias públicas de cada Programa

Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF):

<http://www.shcp.gob.mx/egresos/pef/paginas/presupuestodeegresos.aspx>

Criterios MIR e Indicadores de Desempeño: <http://www.shcp.gob.mx/EGRESOS/PEF/Paginas/sed.aspx>

Documento explicación de cambios en estructura del presupuesto para 2016 -

http://www.hacienda.gob.mx/EGRESOS/PEF/programacion/programacion_16/1_av_PyP_Inv_ene_may_2015.pdf

Datos abiertos compranet

2014 <http://upcp.funcionpublica.gob.mx/descargas/Contratos2014.zip>

2015 <http://upcp.funcionpublica.gob.mx/descargas/Contratos2015.zip>



iiii GRACIAS!!!!



GLOBAL INTEGRITY
Data, Learning & Action for Open Governance



IMCCO.org.mx